

特定非営利活動法人 静岡県作業所連合会・わ

平成30年度 事業報告

作業所は、障がいのある人たちのひとり一人の尊厳と権利が尊重される場であるとともに、障がいのある人が地域社会の一員として、働き、暮らし、そして豊かな人生を送るための拠点としての役割を担っています。連合会加盟の各地の作業所は、様々な福祉実践をとおして、地域の人々、関係者ともにインクルーシブな社会を実現していくことをめざし、地域を基盤に活動を続けています。

連合会としても障害者福祉の発展に向け、会員事業所の質の向上、活力ある事業所運営の一助となるように、政策委員会、研修委員会（本人部会・就労支援部会・地域生活支援部会）情報管理委員会の活動を軸にして、2018年度も精力的に活動してまいりました。

2018年度報酬改定への対応

2018年度は、障害者総合支援法の報酬の改定が行われました。障害福祉サービス事業の玉石混合状態を打開するために、障害者総合支援法の報酬制度は、有資格者の数や職員配置数、工賃の額、一般就労者数など客観的な数値をもとに評価していますが、2018年度の報酬改定ではさらに「成果主義」が顕著に示されました。就労継続支援事業では、一般就労者の定着数や工賃額によって報酬が算定される仕組みになりました。連合会では、昨年度緊急に、報酬改定の影響を調べるために調査を行いました。毎日通うことが困難な精神障害者や重度障害者が多く通う事業所では大幅な減収となっていることが明らかになりました。会員からも「これでは利用者を作業能力で選別したり、欠席の多い精神障害者を排書する傾向が生まれる」と多くの批判が寄せられました。

3月9日に開催した静岡フォーラムでは、現状の障害福祉制度をめぐってさまざまな議論が展開されました。一番印象に残ったのは、全国手をつなぐ育成会連合会の久保会長の「もうこのへんで、一旦今の制度はチャラにして考え直したら？」という発言でした。この気持ちは誰もが共通している思いではないでしょうか。障害者の所得保障の問題は真剣に議論すべきです。障害者自立支援法が施行された翌年 2007 年より「工賃倍増5カ年計画」が始まり、今日まで「工賃水準計画」として継続されています。国の発表によると、2006年の就労継続支援B型の平均工賃は12,222円で、2017年度の平均工賃額は15,603円であり、10年かかって3,381円が上昇したことになりますが、生活の糧を得る水準には程遠い状態です。障害者優先調達の取り組みも県下の市町ごとに格差があり、十分に機能しているとはいえません。2018年度の報酬制度の改定は「工賃が上がらないのは就労継続支援事業所の努力が足りないからだ」と、国策の課題を福祉事業所への責任の転嫁ではないかと考えます。

本来福祉とは人の幸福の追求や権利実現を目的としている営みであり、客観的な評価にはそぐわないものです。成果主義の考え方で各種加算報酬が設けられていますが、

事業所は加算の枝葉ばかり（膨大な事務量）に振り回されて、加算という枝葉に覆われて本来の福祉事業の根幹が見えなくなっているのが現在の制度ではないかと思いません。

当連合会としても、現場の声を集めながら、本来の福祉事業のあるべき姿を求め、2021年度の報酬改定に向け提言を行うことが必要であると思います。

作業所学会の設立

昨年12月に作業所学会が設立されました。設立大会では我が国の社会福祉のパイオニアである阿部志朗氏による記念講演が行われました、改めて、人間の尊厳と平和と幸福を求める福祉の意味について問い直す機会となりました。作業所学会は、各事業所の事例発表、実践報告、パネルセッションなどをおして、事業所における諸課題の共通理解を深めるとともに、職員同士の交流が図ることが目的です。そして、研究や発表を通して〈作業所〉に従事する者が、日ごろの実践を客観的に見つめなおし、利用者支援の改善、資質向上の機会を得て専門性を向上させるとともに、人材定着を図る機会となることが期待されています。

強度行動障害支援者養成研修の実施

昨年度は静岡県の指定を受け、強度障害支援者養成研修を開催しました。質の高い研修だったと参加者から高い評価を受けました。今年度は、東部会場、西武会場の2か所で強度障害支援者養成研修を開催します。多くの事業所で自閉症スペクトラム症のある人の支援のあり方を学びたいという要望が寄せられています。事業所の支援の質の向上、および地域関係者の自閉症スペクトラム症の人への理解啓発に寄与したいと思えます。

他団体の連携

静岡県手をつなぐ育成会、オールしずおかベストコミュニティ、静岡県生活サポート協会、全国手をつなぐ育成会事業所協議会等に連合会としても役員を派遣しながら事業に協働、参画してきました。また、静岡県手をつなぐ育成会と静岡県知的障害者福祉協会と連合会で3団体懇談会を設けて、県への要望書の提出や意見交換を行ってきました。

各地区会では、地域の関係機関と連携して、表彰大会やふれあいスポーツ大会の開催、地域に根差した就労促進や文化活動、地区研修会、若手人材育成の活動などが活発に展開されました。

次年度に向けて

連合会の次世代リーダーの育成、バトンタッチが急務の課題です。2017年度に示された「連合会のあり方検討報告」の指針に基づき、時代の要請に応えることのできるフレキシブルな組織運営体制が求められます。会員のニーズをくみ取りながら一層魅力ある事業を展開していきたいと思えます。

1 役員会・総会開催状況

実施年月日	会 議 名 〔 会 場 〕	実 施 内 容
平成 30 年 4 月 12 日 (木)	第 1 回理事会 〔シズウエル〕	<ul style="list-style-type: none"> ・ 理事長の職務代理について ・ 委員会、部会の再編について ・ みんなのお店の廃止・継続について ・ 事務局体制、役員改選について
5 月 28 日 (月)	第 2 回理事会 〔シズウエル〕	<ul style="list-style-type: none"> ・ 強度行動障害支援者養成研修について ・ 実務者研修について ・ 平成 29 年度事業報告（案）・収支決算（案）について ・ 平成 30 年度事業計画（案）・収支予算（案）について
6 月 13 日 (水)	通常総会 〔静岡県教育会館〕	<p>【審議事項】</p> <ul style="list-style-type: none"> ・ 平成 29 年度事業報告（案）・収支決算（案）に関する件 ・ 就労支援事業譲渡の承認に関する件 ・ 「みんなのお店・わ」閉店の承認に関する件 ・ 平成 30 年度事業計画（案）・収支予算（案）に関する件 ・ 平成 30・31 年度役員選任（案）に関する件
6 月 13 日 (水)	臨時理事会 〔静岡県教育会館〕	<ul style="list-style-type: none"> ・ 平成 30・31 年度正副理事長の選任について ・ 理事長の職務代理順序について
9 月 7 日 (金)	第 3 回理事会 〔ホテルサンパレ ー富士見〕	<ul style="list-style-type: none"> ・ 小塩報恩会助成金の配分について ・ 県社協助成金の申請について（法人税の研修） ・ 県精神保健福祉審議会委員の推薦について
2019 年 1 月 18 日 (金)	第 4 回理事会 〔シズウエル〕	<ul style="list-style-type: none"> ・ 2019 年度正副理事長体制について ・ 2019 年度強度行動障害研修事業について ・ 次期制度改定に対する要望について ・ 静岡フォーラムについて ・ ジェイアイシーセントラル(株)様からのご提案について
3 月 15 日 (金)	第 5 回理事会 〔シズウエル〕	<ul style="list-style-type: none"> ・ 来期正副理事長体制について ・ 2019 年度事業計画について ・ 次期制度改定に対する要望について ・ 会費の納入について ・ 会計処理について

2 各委員会・専門部会活動状況

(1) 政策委員会

実施年月日	会議名 〔会場〕	実施内容
平成30年 5月22日 (火)	第1回政策委員会 〔事務局〕	<ul style="list-style-type: none"> 平成30年度事業計画(案)・収支予算(案)について 今後の事業運営について
8月10日 (金)	第2回政策委員会 〔事務局〕	<ul style="list-style-type: none"> 報酬改定影響調査の分析及び報告について
2019年 1月7日 (月)	第3回政策委員会 〔事務局〕	<ul style="list-style-type: none"> 2019年度正副理事長体制について 2019年度強行研修事業について 次期制度改定に対する要望について 静岡フォーラムについて 来期以降の体制について

(2) 研修委員会

実施年月日	会議名 〔会場〕	実施内容
平成30年 7月7日 (金)	第1回打ち合わせ 〔シズウエル〕	今年度の研修会について <ul style="list-style-type: none"> 定例研修会(新任・施設長・静岡フォーラム) 第1回作業所学会について <ul style="list-style-type: none"> 内容、講師 他
10月23日 (火)	第2回打ち合わせ 〔事務局〕	第1回作業所学会について <ul style="list-style-type: none"> 講師 分科会 報告書 他
2019年 1月18日 (金)	事務局との 打ち合わせ	静岡フォーラム2019について

①本人部会

実施年月日	会 議 名 〔 会 場 〕	実 施 内 容
平成30年 8月8日 (水)	第1回部会 〔事務局〕	今年度の本人研修会について ・日程、内容 他 第1回作業所学会について ・発表内容、発表者 他
9月14日 (金)	第2回部会 〔シズウエル〕	本人研修会について ・日程の確認 11月7日(水)シズウエル ・内容と担当者 他
10月31日 (水)	第3回部会 〔シズウエル〕	本人研修会最終確認 ・会場、担当、資料の確認 他
12月8日 (土)	第1回作業所学会 〔シズウエル〕	第1回作業所学会 ・分科会：意思決定支援担当

②就労支援部会

実施年月日	会 議 名 〔 会 場 〕	実 施 内 容
平成30年 8月9日 (木)	第1回部会 〔お好み焼こなこな〕	今年度の就労支援部会について ・活動内容、開催日程 他 第1回作業所学会について ・発表内容検討 ・アンケート実施に向けて
10月2日 (火)	第2回部会 〔ウイズ蜷塚〕	アンケートの内容検討し実施 ・西部地区会員事業所に依頼
11月22日 (木)	第3回部会 〔サンサンいわた〕	アンケートの集計 ・第1回作業所学会での発表内容最終確認 他
12月8日 (土)	第1回作業所学会 〔シズウエル〕	第1回作業所学会 ・分科会：就労支援担当

③地域生活支援部会

実施年月日	会 議 名 〔 会 場 〕	実 施 内 容
平成 30 年 10月16日 (火)	第 1 回部会 〔クープ〕	クープグループホーム等施設見学 今年度の地域支援部会について ・活動内容 開催日程 他 第 1 回作業所学会について ・発表内容、発表者 他
11月26日 (月)	第 2 回部会 〔くれよん〕	第 1 回作業所学会について最終打ち合わせ
12月8日 (土)	第 1 回作業所学会 〔シズウエル〕	第 1 回作業所学会 ・分科会：地域支援部会担当
2019年 2月4日 (月)	第 3 回部会 〔もくせい苑〕	もくせい苑グループホーム等施設見学 第 1 回作業所学会について振り返り 次年度に向けて

(3) 情報管理委員会

機関誌 73 号を編集・発行し、総会にて配布するとともに、会及び会員の活動を HP にて随時発信した。

また、12 月に開催された第 1 回作業所学会の報告書を作成し、HP 上に公開した。

3 普及啓発（広報）活動

(1) 施設職員名簿の発行

平成 30 年度版を発行し、会員、関連諸団体及び行政機関へ配布した。

(2) 地域連携の強化

活動実績なし。

<p>12月8日 (土)</p>	<p>第1回作業所学会 〔シズウエル〕</p>	<p>151人</p>	<p>【記念講演】「福祉実践の思想を語る」 講師 神奈川県立保健福祉大学 名誉教授 阿部 志郎 氏</p> <p>【分科会】「支援分野別研究」</p> <p>①意思決定支援 企画・運営 本人部会</p> <p>②就労支援 企画・運営 就労支援部会</p> <p>③地域生活支援 企画・運営 地域生活支援部会</p> <p>【全体ディスカッション】「現制度における作業所」 進行 静岡福祉大学特任教授 増田 樹郎 氏</p>
<p>2019年 3月9日 (土)</p>	<p>静岡フォーラム 2019 〔シズウエル〕</p>	<p>120人</p>	<p>【基調講演】 - 自立支援法施行以後の現在 - 講師 静岡福祉大学特任教授 増田 樹郎 氏</p> <p>【行政説明】 - 障害福祉施策の動向 - 厚生労働省社会・援護局障害福祉課 課長補佐 米澤 祐介 氏</p> <p>【シンポジウム】 - いま、障害福祉制度に求めるべきもの - シンポジスト</p> <p>全国手をつなぐ育成会連合会 会長 久保 厚子 氏</p> <p>きょうされん 常任理事 小野 浩 氏</p> <p>NPO法人 共同連 白杉 滋朗 氏</p> <p>静岡県障害者支援局 局長 田光 祥浩 氏</p> <p>静岡県作業所連合会・わ 理事長 高木 誠一</p> <p>オブザーバー 厚生労働省社会・援護局障害福祉課 課長補佐 米澤 祐介 氏</p> <p>コーディネーター 静岡県作業所連合会・わ 顧問 金刺 幸春</p>

5 地域福祉促進事業

(1) 地域交流・ふれあいスポーツレクリエーション事業

①第27回表彰大会の開催

勤続10年、20年、30年、40年を迎えた利用者、職員を永年勤続者として表彰し、また地域で作業所を支えてくれた団体や個人に対して感謝状を贈呈した。

②ふれあいスポーツレクリエーション大会の開催

事業所利用者・職員の親睦を深め、日頃の活動成果を広くアピールするため、東、中、西の地区ごとに表彰大会と併せて「ふれあいスポーツレクリエーション大会を開催した。

実施年月日	開催区分	人数	開催場所	概要
平成30年 9月28日 (金)	東部地区大会	870 人	天城ドーム	50メートル走、パン食い競走 混合リレー 他
平成30年 11月2日 (金)	中部地区大会	950 人	このはな アリーナ	50メートル走、玉入れ パン食い競走、地区対抗リレー アトラクション 他
平成30年 9月14日 (金)	西部地区大会	800 人	浜北グリーン アリーナ	50メートル走、玉入れ、パン食 い競走、大玉ころがし、綱引き 他

(2) 「障害者週間」普及啓発事業

①「障害者週間」のPR

12月3日～9日の障害者週間を中心に、会員作業所が県内各地で実施した授産製品配布による啓発事業に対し助成を行った。

②「機関紙・わ」の発行

平成30年6月に73号を発行した。

6 自主研修事業

(1) 強度行動障害支援者養成研修事業

静岡県 の 指定 を 受 け、「強度行動障害支援者養成研修（基礎研修・実践研修）」を実施した。

①基礎研修

実施年月日	受講者数	開催場所	内 容
平成 30 年 8 月 21 日 (火) 8 月 27 日 (月)	144 人 (修了者) 143 人	アクトシ ティ浜松	【講義】 ・強度行動障害のある者の基本的理解 ・強度行動障害に関する制度及び支援技術の 基礎的な知識 【演習】 ・基本的な情報収集と記録等の共有 ・行動障害のある者の固有のコミュニケーションの理解 ・行動障害の背景にある特性の理解

②実践研修

実施年月日	受講者数	開催場所	内 容
平成 30 年 8 月 28 日 (火) 8 月 30 日 (木)	111 人 (修了者) 109 人	クリエー ト浜松	【講義】 ・強度行動障害のある者へのチーム支援 ・強度行動障害と生活の組み立て 【演習】 ・障害特性の理解とアセスメント ・環境調整による強度行動障害の支援 ・記録に基づく支援の評価 ・危機対応と虐待防止

(2) 実務者研修事業（法人税研修）

福祉サービスを営む法人に対し、法人税法の基礎知識及び税額計算等の実務を学ぶ研修会を実施し、マニュアルを配布した。

実施年月日	受講者数	開催場所	内 容
平成 30 年 11 月 17 日 (土)	36 人	レイアッ プ御幸町 ビル5F	【講義】 ・NPO 法人に対する法人税課税の経緯 ・NPO 法人と法人税法 【演習】 ・NPO 法人 法人税と会計処理 ・NPO 法人 申告の手続き ・NPO 法人 法人税額の試算 ・NPO 法人 取り扱い上の留意事項

7 相談支援事業（相談支援事業所・わ）

（1）事業所の概要

①事業所の所在地

静岡市葵区駿府町 1-27

②職員

管理者（兼）相談支援専門員 1名

（2）相談状況（H. 31. 3. 31現在）

特定相談 57件

児童相談 25件

8 就労支援事業（静岡障害者就労ネットワークセンター・キャロッツ）

（1）運営状況

静岡県障害者就労ネットワークセンター・キャロッツの運営については平成 30 年 6 月末をもって廃止し、就労継続支援 B 型事業を NPO 法人キャロッツへ資産と共に譲渡した。

（2）活動実績

①就労継続支援 B 型事業所

	4月	5月	6月	計
開所日数	20	21	21	62
延べ人数	269	288	294	851

平均工賃：¥10,227

②就労移行支援事業所

活動実績なし

（3）就労継続支援 B 型事業及び資産の譲渡

別紙、事業譲渡契約書及び贈与契約書の通り譲渡した。

9 その他の事業

(1) 小塩報恩会支援による事業

会員事業所の車両、備品等の購入希望に対し、下記の通り助成金の分配を行った。

地区	助成対象施設		助成対象備品等
東部	みどり作業所	裾野市	職業用ミシン2台 ロックミシン1台
	フレンドワークかざぐるま	伊豆市	糸鋸・自動カンナ
中部	ワークステーションどんぐり	静岡市	救命用ボート
	縁トランス	静岡市	カーテン・利用者ロッカー・書類棚
	ライク	静岡市	車（ダイハツハイゼットカーゴ）
	グループショップぱれっと	静岡市	業務用冷凍庫
西部	太陽の家	磐田市	トイレ改装工事
	ワークワーク	浜松市	階段昇降機

(2) オールしずおかベストコミュニティとの連携

本会理事より2名が参画し、オールしずおかベストコミュニティの授産振興事業等へ助言及び提言を行った。

10 関係団体との共催事業等への参画

参画等の事業名	開催期日	開催会場
第19回静岡県障害者スポーツ大会 「わかふじ大会」	開会式 9月2日(日) 競技 8月26日(日)～9月30日(日)	草薙総合運動場他
第18回全国障害者スポーツ大会 「福井しあわせ元気大会」	静岡県選手団結団式 10月6日(土)	草薙総合運動場
	競技 10月13日(土)～15日(月)	福井県他
平成30年度静岡県障害者芸術祭	11月17日(土)	
第32回静岡オレンジマラソン大会	11月10日(土)	草薙総合運動場
第27回愛護ギャラリー展	12月13日(木)～17日(月)	グランシップ